Постановление главы Администрации муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан

№ 143 от 13.02.2023 г.

**Об утверждении бюджетного прогноза**

**муниципального района Мелеузовский район**

**Республики Башкортостан на период до**

**2036 года**

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном районе Мелеузовский район Республики Башкортостан, утвержденным решением Совета муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан от 29 апреля 2010 года № 207 (в ред. от 12.11.2013 г. № 90, от 30.06.2017 г. № 74, от 02.04.2020 г. № 299), и Порядком разработки и утверждения бюджетного прогноза муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан на долгосрочный период, утвержденным постановлением главы Администрации муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан от 22 октября 2018 года № 1800

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Бюджетный прогноз муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан на период до 2036 года согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившим силу постановление главы Администрации муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан от 8 февраля 2019 года № 202 «Об утверждении бюджетного прогноза муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан на период до 2030 года» (в ред. от 4 февраля 2020 года № 147, от 20 февраля 2021 года № 182, от 18 февраля 2022 года № 157).

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации – начальника финансового управления Г.Н. Гончаренко.

Глава Администрации Р.Н. Шамсутдинов

Исп.: Г.Ф. Тагирова

3-52-23

Утвержден

постановлением главы Администрации муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан

от «13 » февраля 2023 года № 143

**Бюджетный прогноз** **муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан на период до 2036 года**

Бюджетный прогноз муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан на период до 2036 года (далее - Бюджетный прогноз) разработан в соответствии с [Порядком](consultantplus://offline/ref=6230EAC75FA77917263B5C9B444AF20048F83034F2EDF0557EFF873ABD2A33D33C4AA8401DF08F8DD63B6C08EE06FA3531818B6690A495F6708DEA62l952L) разработки и утверждения бюджетного прогноза муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан на долгосрочный период, утвержденным постановлением главы Администрации муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан от 22 октября 2018 года № 1800.

Бюджетный прогноз определяет основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики и основные параметры консолидированного бюджета муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан на период до 2036 года, а также показатели финансового обеспечения из бюджета муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан (далее – бюджета муниципального района) муниципальных программ муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан (далее – муниципальных программ) на период их действия.

В целях обеспечения комплексного подхода к управлению бюджетной устойчивостью Бюджетный прогноз направлен на определение согласованной политики по поддержанию сбалансированности консолидированного бюджета муниципального района в долгосрочной перспективе, повышению способности бюджета муниципального района справляться с временными макроэкономическими колебаниями.

1. **Текущие характеристики консолидированного бюджета муниципального района**

Подходы к формированию Бюджетного прогноза во многом обусловлены итогами реализации бюджетной политики района за предыдущие годы (таблица 1).

Таблица 1

Показатели исполнения консолидированного бюджета

муниципального района

млн. руб.

| Наименование показателя | 2018 год  отчет | 2019 год отчет | 2020 год отчет | 2021 год отчет | 2022  год отчет |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Консолидированный бюджет муниципального района | | | | | |
| Доходы – всего, | 1 922,0 | 2 154,8 | 2 284,2 | 2 397,7 | 2 377,7 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| налоговые и неналоговые доходы | 788,2 | 841,9 | 889,7 | 916,8 | 1 009,3 |
| безвозмездные поступления | 1 133,8 | 1 312,9 | 1 394,5 | 1 480,9 | 1 368,4 |
| Расходы | 1 896,5 | 2 171,9 | 2 202,9 | 2 468,9 | 2 432,3 |
| Дефицит ( - )/профицит ( + ) | + 25,5 | - 17,1 | + 81,3 | - 71,2 | - 54,6 |
| Бюджет муниципального района | | | | | |
| Доходы – всего, | 1 737,7 | 1 995,2 | 2 102,6 | 2 218,5 | 2 136,8 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| налоговые и неналоговые доходы | 604,7 | 655,2 | 706,4 | 733,4 | 812,9 |
| безвозмездные поступления | 1 133,0 | 1 340,0 | 1 396,2 | 1 485,1 | 1 323,9 |
| Расходы | 1 728,0 | 1 972,8 | 2 056,5 | 2 271,0 | 2 183,2 |
| Дефицит/профицит | + 9,7 | + 22,4 | + 46,1 | - 52,5 | - 46,4 |

Показатели исполнения консолидированного бюджета муниципального района и бюджета муниципального района за анализируемый период отражают:

1) достижение плановых значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 и Указом Главы Республики Башкортостан от 4 апреля 2016 года № УГ-72;

2) сохранение на достигнутом уровне и увеличение объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района;

3) сдержанную политику в области бюджетных расходов, базирующуюся на оптимизации расходных обязательств района, их приоритизации на значимых направлениях социально-экономического развития района, повышении эффективности и результативности бюджетных расходов, а также повышении эффективности бюджетных расходов с использованием механизма муниципальных программ. Итоги исполнения консолидированного бюджета муниципального района за 2018 - 2022 годы позволили обеспечить выполнение всех первоочередных расходных обязательств, своевременную выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, а также финансирование социально значимых расходов в полном объеме. В 2020 году в полном объеме профинансированы мероприятия по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции;

4) обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетов:

консолидированный бюджет муниципального района по итогам 2018 и 2020 годов исполнен с профицитом, в 2019, 2021 и 2022 годах – с дефицитом, который обеспечен источниками финансирования в полном объеме;

бюджет муниципального района по итогам 2018, 2019 и 2020 годов исполнен с профицитом, в 2021 и 2022 годах - с дефицитом, который обеспечен источниками финансирования в полном объеме;

5) отсутствие муниципального долга и долговой нагрузки в 2018 - 2022 годах.

Достижению положительных результатов способствовали как рост налоговой базы, реализация системных мер по наращиванию доходного потенциала, так и проводимая на федеральном уровне политика бюджетной консолидации, направленная на оздоровление государственных и муниципальных финансов, повышение эффективности предоставления межбюджетных трансфертов, отсутствие муниципального долга.

В дальнейшем продолжится работа по реализации системных мер, направленных на развитие доходной базы за счет повышения эффективности налогообложения земли и имущества, легализации занятости, совершенствования налогового законодательства, оптимизации налоговых расходов, задействования всех внутренних резервов.

В рамках проводимой в районе работы по наращиванию темпов роста поступлений доходов в бюджет муниципального района реализуется Комплексный [план](http://finance.admmeleuz.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=13222:ob-utverzhdenii-kompleksnogo-plana-meropriyatij-po-uvelicheniyu-postuplenij-nalogovykh-i-nenalogovykh-dokhodov-konsolidirovannogo-byudzheta-munitsipalnogo-rajona-meleuzovskij-rajon-respubliki-bashkortostan-do-2025-goda&catid=928&Itemid=108) мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан до 2025 года, утвержденный распоряжением Администрации муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан от 24 октября 2022 года N 641. Регулярно проводятся совещания межведомственной комиссии по вопросам увеличения доходного потенциала, поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района и бюджетов поселений, на которых рассматриваются вопросы улучшения качества администрирования доходов, повышения эффективности реализации доходных полномочий, разработки предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты.

За последние два года в районе принят ряд изменений, направленных на поддержку экономики и дальнейшее стимулирование инвестиционной активности. В частности, в 2021 году были приняты меры в виде налоговых преференций в целях поддержки государственных учреждений здравоохранения. В 2022 году в условиях внешнего санкционного давления предусмотрено снижение ставки земельного налога для объектов связи и центров обработки данных, расположенных на территории района.

Продолжается работа по выявлению организаций - недобросовестных налогоплательщиков, являющихся получателями бюджетных средств.

Ключевыми задачами бюджетной политики муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан, как и в предыдущие годы, остаются обеспечение устойчивого темпа роста экономики и расширение потенциала сбалансированного развития, повышение устойчивости экономики и бюджета к изменениям внешней конъюнктуры в целях достижения национальных целей развития района.

Несмотря на сложные экономические условия в 2020 году, серьезные финансовые вызовы и эпидемиологические риски в 2021 году, благодаря принимаемым мерам удалось, одновременно балансируя, решать важнейшие задачи безусловного выполнения всех первоочередных и социальных обязательств бюджета муниципального района и выведения экономики района на позитивную динамику развития. Во многом это результат принятых антикризисных мер поддержки граждан, бизнеса и экономики.

Приоритетные задачи в области муниципальных финансов, направленные на обеспечение безусловного исполнения принятых расходных обязательств муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан (далее – расходных обязательств) при сохранении сбалансированности и устойчивости бюджетов, оптимальной налоговой нагрузки, реализованы в рамках муниципальной [программы](consultantplus://offline/ref=6230EAC75FA77917263B5C9B444AF20048F83034F2ECFD587CF0873ABD2A33D33C4AA8401DF08F8DD63B6809E006FA3531818B6690A495F6708DEA62l952L) "Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан", утвержденной постановлением главы Администрации муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан от 17 декабря 2015 года N 2336. В 2021 году Финансовым управлением администрации муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан разработана новая муниципальная программа "Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан " с периодом реализации в 2022 - 2027 годах.

Бюджетная политика муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан на протяжении ряда последних лет была ориентирована на концентрацию бюджетных средств для решения ключевых проблем развития района.

Важнейшими задачами остаются обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района и бюджетов поселений, реализация долгосрочных, стратегических планов, национальных проектов, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного эффективного труда людей, развитие предпринимательства, повышение качества и прозрачности управления средствами бюджета.

В 2020 году с учетом необходимости преодоления экономических последствий новой коронавирусной инфекции [Указом](consultantplus://offline/ref=6230EAC75FA77917263B5C8D4726AD094BF66930F1EFFF0B26A2816DE27A35866E0AF6195FB39C8CD7256E0FEBl05EL) Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года" продлены до 2030 года сроки достижения целей и целевых показателей реализации национальных проектов с пересмотром их содержания.

В 2022 году на территории Республики Башкортостан в рамках 3 национальных проектов реализовано 4 региональных проекта:

|  |  |
| --- | --- |
| **Национальный проект** | **Региональный проект** |
| 1) Жилье и городская среда | 1) Формирование комфортной городской среды |
| 2) Образование | 2) Успех каждого ребенка |
| 3) Культура | 3) Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры (Культурная среда)  4) Творческие люди |

В целях реализации обязательств по Соглашению о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Башкортостан из бюджета Республики Башкортостан бюджету муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан проведена определенная работа по обеспечению реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по оптимизации бюджетных расходов, сокращению нерезультативных расходов, увеличению собственных доходов за счет имеющихся резервов.

Общий экономический эффект от реализации мероприятий Плана мероприятий («дорожной карты») по оптимизации бюджетных расходов, сокращению нерезультативных расходов, увеличению собственных доходов за счет имеющихся резервов по итогам 2020 года составил 117,1 млн. рублей, в том числе: 86,3 млн. рублей - в результате мер, направленных на увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района, 30,8 млн. рублей - оптимизационных мер в области бюджетных расходов консолидированного бюджета района. По итогам 2020 года план исполнен на 123,9 процента от утвержденного годового плана.

Общий экономический эффект от реализации мероприятий Плана мероприятий («дорожной карты») по оптимизации бюджетных расходов, сокращению нерезультативных расходов, увеличению собственных доходов за счет имеющихся резервов по итогам 2021 года составил 133,8 млн. рублей, в том числе: 82,1 млн. рублей - в результате мер, направленных на увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района, 51,7 млн. рублей - оптимизационных мер в области бюджетных расходов консолидированного бюджета района. По итогам 2021 года план исполнен на 123,0 процента от утвержденного годового плана.

Общий экономический эффект от реализации мероприятий Плана мероприятий («дорожной карты») по оптимизации бюджетных расходов, сокращению нерезультативных расходов, увеличению собственных доходов за счет имеющихся резервов по итогам 2022 года составил 122,0 млн. рублей, в том числе: 78,8 млн. рублей - по мероприятиям, направленным на рост доходов консолидированного бюджета муниципального района, 43,2 млн. рублей - эффект от реализации мероприятий в области бюджетных расходов консолидированного бюджета муниципального района. По итогам 2022 года план исполнен на 110,0 процентов от утвержденного годового плана.

В 2018 - 2020 годах приняты необходимые меры для финансового обеспечения в полном объеме расходных обязательств консолидированного бюджета муниципального района по оплате труда работников бюджетной сферы, в том числе по сохранению установленных указами Президента Российской Федерации показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы.

В области межбюджетных отношений в предшествующие годы бюджетная политика района была направлена на взаимодействие с органами местного самоуправления поселений по созданию условий для самостоятельного выполнения муниципальными образованиями собственных полномочий и на обеспечение бюджетов поселений средствами для исполнения переданных полномочий.

В целях систематизации целевых показателей результативности предоставления межбюджетных субсидий во взаимоувязке с показателями муниципальных программ ежегодно проводится мониторинг состава показателей результативности использования субсидий и достижения их значений.

Проводимая Мелеузовским районом Республики Башкортостан долговая политика основана на принципах безусловного и своевременного исполнения принятых районом обязательств.

В Перечне муниципальных образований Республики Башкортостан по группам долговой устойчивости Мелеузовский район отнесен к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

В целом, реализованные в 2018 - 2022 годы меры по обеспечению сбалансированности бюджета муниципального района и бюджетов поселений принесли положительные результаты. По результатам оценки качества управления муниципальными финансами, проведенной Министерством финансов Республики Башкортостан в соответствии с [Приказом](consultantplus://offline/ref=6230EAC75FA77917263B5C8D4726AD094CF1683FF0E1FF0B26A2816DE27A35866E0AF6195FB39C8CD7256E0FEBl05EL) Министерства финансов Республики Башкортостан от 13 августа 2013 года N 75 "О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами", Мелеузовский район по итогам 2018 - 2022 годов имеет высокое качество управления муниципальными финансами (I степень качества).

**2. Цели и задачи по формированию и реализации налоговой политики муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан**

**на период до 2036 года**

На долгосрочную перспективу приоритетами налоговой политики муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан определены следующие: сохранение преемственности в достижении поставленных ранее целей и задач, предусматривающих ускоренный темп роста экономики; выполнение социальных гарантий; стимулирование инвестиционной, предпринимательской и инновационной активности. Главной целью остается наращивание собственного доходного потенциала при эффективном использовании предоставленных муниципальных полномочий и сохранении стабильных налоговых условий.

Для достижения целей налоговой политики на долгосрочной период ставятся следующие задачи:

оценка реализации налогового потенциала муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан в разрезе отдельных доходных источников;

обеспечение реализации комплекса мер по развитию доходного потенциала;

усиление адресной работы с налогоплательщиками;

развитие инвестиционной, инновационной и предпринимательской деятельности в районе, в т.ч. путем налогового стимулирования по местным налогам;

улучшение качества работы администраторов доходов с дебиторской задолженностью в бюджет;

усиление мер по легализации объектов налогообложения, в том числе в рамках работы межведомственных комиссий по вопросам, связанным с легализацией объектов налогообложения, при Администрации муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан;

мониторинг достижения и актуализации целевых индикаторов ежегодного роста доходов, установленных комплексным планом мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан;

ежегодное формирование перечня налоговых расходов муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан Республики Башкортостан в разрезе муниципальных программ и их структурных элементов, а также направлений деятельности, не относящихся к муниципальным программам;

оценка налоговых расходов муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан Республики Башкортостан с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации, и в соответствии с [порядком](http://finance.admmeleuz.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=13181:o-poryadke-formirovaniya-perechnya-nalogovykh-raskhodov-i-poryadok-provedeniya-otsenki-effektivnosti-nalogovykh-raskhodov&catid=929&Itemid=108) проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан Республики Башкортостан, установленным Администрацией муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан.

Планируется продолжить работу по формированию благоприятного предпринимательского климата и улучшению партнерских отношений между муниципалитетом и налогоплательщиками, популяризации концепции ответственного налогоплательщика республики, в том числе путем участия местных организаций и предпринимателей в ежегодном конкурсе "Налогоплательщик года Республики Башкортостан".

В долгосрочной перспективе налоговая политика будет направлена на создание предсказуемых налоговых условий, обеспечивающих стабильный рост доходного потенциала района.

**3. Цели и задачи по формированию и реализации бюджетной политики муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан**

**на период до 2036 года**

В приоритетах долгосрочной бюджетной политикимуниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан сохраняются: обеспечение долгосрочной стабильности бюджета муниципального района и бюджетов поселений, формирующей условия для устойчивого экономического роста, реализация долгосрочных, стратегических планов, национальных и региональных проектов, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания и концентрация ресурсов по поддержке наиболее уязвимых слоев населения в условиях пандемии.

Реализация основных приоритетов и подходов бюджетной политики в долгосрочном периоде будет осуществляться с учетом целей, стратегических задач и целевых показателей, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года [N 204](consultantplus://offline/ref=6230EAC75FA77917263B5C8D4726AD094BF66639F1EEFF0B26A2816DE27A35866E0AF6195FB39C8CD7256E0FEBl05EL), от 21 июля 2020 года [N 474](consultantplus://offline/ref=6230EAC75FA77917263B5C8D4726AD094BF66930F1EFFF0B26A2816DE27A35866E0AF6195FB39C8CD7256E0FEBl05EL) и [Указом](consultantplus://offline/ref=6230EAC75FA77917263B5C9B444AF20048F83034F2EBF25C7BF6873ABD2A33D33C4AA8400FF0D781D73C720FE813AC6477lD57L) Главы Республики Башкортостан от 23 сентября 2019 года N УГ-310 "О стратегических направлениях социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2024 года".

При формировании и реализации бюджетной политики на долгосрочный период требуется учесть необходимость решения следующих основных задач:

развитие проектных принципов управления путем продолжения интеграции показателей региональных проектов (национальных проектов) в процессы управления муниципальными финансами;

поддержание сложившегося уровня заработной платы работников в сфере образования и культуры в условиях ухудшения экономической ситуации;

повышение эффективности использования муниципального имущества;

проведение инвентаризации финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений района, расширение сферы применения натуральных и финансовых норм (нормативов) обеспечения их функционирования;

продолжение развития процессов финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений района, в том числе путем совершенствования нормативно-правовой и правовой базы, а также путем автоматизации рабочих и управленческих процессов;

совершенствование бюджетной политики в сфере муниципальной поддержки реального сектора экономики, оценки эффективности предоставления субсидий юридическим лицам;

привлечение негосударственных (немуниципальных) организаций в социально-культурную сферу, в том числе в рамках муниципально-частного партнерства;

повышение эффективности мер социальной поддержки населения;

повышение эффективности и результативности предоставления и использования межбюджетных трансфертов;

внедрение инструмента казначейского сопровождения средств бюджета муниципального района, направленных на реализацию национальных проектов, для снижения дебиторской задолженности и обеспечения целевого использования средств бюджета муниципального района;

совершенствование процедур предварительного и последующего контроля в области закупок;

улучшение качества финансового менеджмента в муниципальном секторе;

обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов, широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля за их эффективностью и результативностью.

Одним из ключевых направлений бюджетной политики муниципального района Мелеузовскпий район Республики Башкортостан на долгосрочный период является обеспечение сбалансированности и устойчивого исполнения бюджетов поселений через механизм предоставления межбюджетных трансфертов. Формирование и распределение межбюджетных трансфертов на долгосрочный период осуществляются на основе порядков предоставления межбюджетных трансфертов, утвержденных нормативными правовыми актами Администрации муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан.

Приоритетными задачами в области межбюджетных отношений в долгосрочном периоде являются:

повышение доходного потенциала поселений в целях устойчивого развития территорий;

расширение механизмов поощрения поселений в целях повышения уровня социально-экономического развития территорий и качества исполнения полномочий местного самоуправления;

расширение использования механизмов инициативного бюджетирования;

дальнейшее совершенствование бюджетной политики в области межбюджетных отношений.

Дальнейшему развитию и повышению эффективности системы межбюджетных отношений в долгосрочном периоде будут способствовать:

обеспечение прозрачности принципов и механизмов распределения межбюджетных трансфертов;

совершенствование подходов к предоставлению межбюджетных трансфертов в целях повышения эффективности их предоставления и использования;

систематизация целевых показателей результативности предоставления субсидий во взаимоувязке с показателями муниципальных программ;

повышение ответственности органов местного самоуправления муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан за достижение установленных значений показателей результативности использования субсидий.

**4. Цели и задачи по формированию и реализации долговой политики муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан**

**на период до 2036 года**

Долговая политика на период до 2036 года будет направлена на проведение взвешенной долговой политики, обеспечивающей отнесение района к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Основными целями и задачами долговой политики муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан на предстоящий период являются сохранение высокой степени долговой устойчивости, укрепление имиджа надежного заемщика.

Достижение указанных задач будет осуществляться посредством мониторинга состояния муниципального долга.

**5. Условия формирования Бюджетного прогноза**

Бюджетный прогноз разработан с учетом соответствующих решений в сфере налоговой, бюджетной и долговой политики на долгосрочный период на основании показателей прогноза социально-экономического развития муниципального района Мелеузовский районРеспублики Башкортостан на период до 2036 года, сформированного в трех вариантах ("базовый", "целевой", "консервативный") с учетом индивидуальных особенностей развития района, достижения национальных целей развития на период до 2030 года, поставленных в [Указе](consultantplus://offline/ref=6230EAC75FA77917263B5C8D4726AD094BF66930F1EFFF0B26A2816DE27A35866E0AF6195FB39C8CD7256E0FEBl05EL) Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", а также исходя из ориентиров и приоритетов, обозначенных в [Указе](consultantplus://offline/ref=6230EAC75FA77917263B5C9B444AF20048F83034F2EBF25C7BF6873ABD2A33D33C4AA8400FF0D781D73C720FE813AC6477lD57L) Главы Республики Башкортостан от 23 сентября 2019 года N УГ-310 "О стратегических направлениях социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2024 года".

За основу для подготовки проекта бюджета муниципального района взяты макроэкономические параметры "базового" варианта прогноза социально-экономического развития муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан.

"Целевой" вариант прогноза отражает развитие экономики в условиях реализации активной муниципальной политики и исходит из более высоких темпов экономического роста.

"Консервативный" вариант прогноза рассматривает сценарий в условиях сдержанной динамики социально-экономического развития относительно "базового" варианта прогноза.

**6. Прогноз основных характеристик консолидированного бюджета муниципального района на период до 2036 года**

Прогноз основных параметров консолидированного бюджета муниципального района на период до 2036 года [(приложение N 1)](#P1374) сформирован в соответствии с описанными условиями социально-экономического развития муниципального района Мелеузовский районРеспублики Башкортостан на долгосрочный период на вариативной основе.

В рамках долгосрочного прогноза ожидается разнонаправленная динамика доходов и расходов консолидированного бюджета муниципального района.

Расходы консолидированного бюджета муниципального района определяются исходя из оценки доходов консолидированного бюджета муниципального района до 2036 года с учетом ограничения размера дефицита бюджета и прогнозируемого объема расходных обязательств согласно законодательству.

Динамика расходных параметров консолидированного бюджета муниципального района в 2023 – 2025 годах характеризуется тенденцией сокращения, обусловленной снижением доходных параметров, а также ограничением в прогнозном периоде размера дефицита бюджета. В долгосрочном периоде объем расходных параметров консолидированного бюджета муниципального района имеет положительную динамику по сравнению с уровнем 2025 года.

Таким образом, базовой предпосылкой для обеспечения сбалансированности бюджета муниципального района является реализация комплекса мер по оптимизации расходных обязательств.

В этих условиях с 2026 года прогнозируются бездефицитные характеристики консолидированного бюджета муниципального района при "базовом" и "консервативном" сценариях развития экономики.

Прогноз поступлений по налоговым и неналоговым доходам в бюджет муниципального района определен основными параметрами прогноза социально-экономического развития муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан с учетом направлений бюджетной и налоговой политики. В рамках базового сценария ожидается поступательный рост доходов. В целом структура налоговых и неналоговых доходов бюджета к 2036 году сохраняется.

Прогнозирование безвозмездных поступлений в бюджет муниципального района осуществляется на основе сценарных условий функционирования экономики Республики Башкортостан на среднесрочный период.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета муниципального района размер финансовой помощи из бюджета Республики Башкортостан с 2023 до 2025 года снижен по сравнению с объемом 2022 года с учетом объемов, предусматриваемых в федеральных программах, государственных программах Республики Башкортостан, договорах, паспортах региональных проектов либо других документах. В долгосрочной перспективе размер финансовой помощи из бюджета Республики Башкортостан предусмотрен с увеличением к уровню 2025 года.

Расходные параметры бюджета муниципального района в долгосрочном периоде прогнозируются в соответствии с объемами доходов бюджета муниципального района и расчетного дефицита бюджета муниципального района. Для обеспечения сбалансированности бюджета муниципального района объем расчетного дефицита бюджета планируется с ежегодным увеличением с 2023 по 2025 год.

В сложившихся условиях с 2023 по 2025 год прогнозируется сокращение расходов бюджета муниципального района, обусловленное снижением доходных параметров и ограничением размера дефицита бюджета муниципального района. В долгосрочном периоде планируется постепенное увеличение расходов бюджета муниципального района.

В долгосрочной перспективе функциональная структура бюджета муниципального района прогнозируется исходя из предпосылки постоянства ее долевого состава в общей структуре расходов, сохраняя выраженную социальную направленность.

Определение долгосрочных параметров бюджета муниципального района существенно расширяет возможности эффективного применения документов стратегического планирования, в составе которых основным инструментом, призванным обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей муниципальной политики, остается муниципальная программа. В целях обеспечения единства системы стратегического планирования в муниципальные программы интегрированы региональные составляющие национальных проектов (программ), определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года [N 204](consultantplus://offline/ref=6230EAC75FA77917263B5C8D4726AD094BF66639F1EEFF0B26A2816DE27A35866E0AF6195FB39C8CD7256E0FEBl05EL), от 21 июля 2020 года [N 474](consultantplus://offline/ref=6230EAC75FA77917263B5C8D4726AD094BF66930F1EFFF0B26A2816DE27A35866E0AF6195FB39C8CD7256E0FEBl05EL), а также приоритетные проекты Республики Башкортостан, обеспечивающие исполнение [Указа](consultantplus://offline/ref=6230EAC75FA77917263B5C9B444AF20048F83034F2EBF25C7BF6873ABD2A33D33C4AA8400FF0D781D73C720FE813AC6477lD57L) Главы Республики Башкортостан от 23 сентября 2019 года N УГ-310 "О стратегических направлениях социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2024 года".

Бюджетным прогнозом устанавливается объем финансового обеспечения расходов бюджета муниципального района на реализацию каждой из муниципальных программ, перечень которых утвержден [распоряжением](consultantplus://offline/ref=6230EAC75FA77917263B5C9B444AF20048F83034F2EDF25E78F4873ABD2A33D33C4AA8400FF0D781D73C720FE813AC6477lD57L) Правительства Республики Башкортостан от 28 сентября 2021 года N 406 (с последующими изменениями). Финансовое обеспечение муниципальных программ определяется на период до 2036 года в соответствии со сроками реализации утвержденных муниципальных программ [(приложение N 2)](#P4309).

Дальнейшее развитие института муниципальных программ на проектных принципах управления позволит обеспечить достижение целевых показателей и задач федеральных, региональных и муниципальных проектов (программ) и приоритетных проектов муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан.

Исходя из целесообразности проведения ответственной бюджетной политики совокупный объем распределенных по программам расходов определен на основе консервативных прогнозных оценок на уровне 2024 года с учетом объемов, предусматриваемых в федеральных, государственных и муниципальных программах, договорах, паспортах региональных проектов либо других документах.

Расходы бюджета муниципального района на реализацию муниципальных программ и оценка непрограммных мероприятий могут быть ежегодно увеличены исходя из общего объема ресурсов бюджета муниципального района на увеличение действующих расходных обязательств с соответствующим изменением значений показателей и качественных характеристик достижения целей и результатов этих программ и мероприятий. Кроме того, при формировании проекта бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период расходы бюджета, включая расходы на реализацию муниципальных программ, могут корректироваться по единой методике с учетом изменения параметров, определяющих объем и структуру бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств, а также решений Администрации муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан по их оптимизации.

Исходя из сохранения применяемых подходов к реализации межбюджетных отношений, включая порядок формирования и распределения межбюджетных трансфертов, к 2036 году по всем вариантам прогнозируется значительный рост общего объема межбюджетных трансфертов.

При прогнозе общего объема межбюджетных трансфертов учтены изменения законодательства Российской Федерации, в том числе связанные с отменой с 1 января 2021 года системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход.

В принятых для прогноза условиях средства резервного фонда Администрации муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан и условно-утвержденные расходы планируются в объемах, поддерживающих заданные (нормативные) размеры указанных параметров в соответствии с требованиями Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=6230EAC75FA77917263B5C8D4726AD094CF36C3BFBEAFF0B26A2816DE27A35866E0AF6195FB39C8CD7256E0FEBl05EL) Российской Федерации.

В сложившихся условиях и с учетом определенных подходов начиная с 2026 года прогнозируются бездефицитные характеристики бюджета муниципального района.

Прогноз бюджетов поселений на долгосрочный период сформирован исходя из оценки налоговых и неналоговых доходов бюджетов поселений, необходимости финансового обеспечения первоочередных расходных обязательств муниципальных образований муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан, а также с учетом сбалансированности бюджетов.

В сложившихся условиях по "консервативному", "целевому", "базовому" вариантам бюджеты поселений сбалансированы.

**7. Муниципальный долг муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан и долг входящих в его состав**

**муниципальных образований**

Прогноз основных параметров муниципального долга муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан (далее – муниципального долга) и долга входящих в его состав муниципальных образований на период до 2036 года сформирован исходя из необходимости обеспечения сбалансированности бюджетов всех уровней.

В рамках долгосрочного прогноза к 2036 году объем муниципального долга и долга входящих в его состав муниципальных образований прогнозируется по всем трем вариантам в размере 0,0 рублей.

**8. Риски реализации Бюджетного прогноза**

Существенными факторами обеспечения стабильной долгосрочной бюджетной устойчивости муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан во избежание в условиях экономических дисбалансов обострения проблем, уже имеющихся в бюджетной системе, являются возможность оценки бюджетных параметров района и создание условий для минимизации рисков их несбалансированности.

Общий подход к минимизации бюджетных угроз заключается в возможности обеспечения действующих расходных обязательств и реализации принятых решений наиболее эффективным способом. С учетом этого в целях обеспечения бюджетной сбалансированности в случае сокращения доходов бюджета муниципального района и бюджетов поселений в первую очередь будут сокращены условно-утвержденные расходы.

Риски реализации Бюджетного прогноза обусловлены возникновением ряда внешних и внутренних факторов, влияющих на развитие бюджетной системы Республики Башкортостан в условиях международной финансовой и экономической нестабильности.

Профилактика бюджетных рисков обеспечивается заблаговременным обнаружением и принятием мер по минимизации негативных последствий реализации соответствующих рисков. Основные механизмы профилактики рисков приведены в таблице 4.

Таблица 4

Основные риски реализации Бюджетного прогноза

и механизмы их профилактики

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | | Описание риска | Источник риска по отношению к бюджету (внешний/внутренний) | Негативные последствия воздействия | Механизмы профилактики рисков реализации Бюджетного прогноза | |
| 1 | | Геополитическая напряженность в мире | внешний | ослабление рубля;  рост потребительских цен;  снижение деловой и потребительской активности;  затруднение доступа российских компаний к мировому рынку капитала;  нарушение сбалансированности бюджета муниципального района | применение консервативных и достоверных прогнозов социально-экономического развития при бюджетном планировании;  проведение регулярного анализа и уточнение прогноза доходов | |
| 2 | | Невозможность привлечения заемных средств на финансовом рынке | внешний | неисполнение принятых расходных обязательств;  снижение реальных доходов населения и покупательской способности | реализация комплекса мер по увеличению доходов консолидированного бюджета муниципального района;  поддержание достаточного уровня ликвидности на случай негативной ситуации на финансовом рынке;  проведение регулярного анализа и уточнение прогноза доходов | |
| 3 | | Превышение прогнозируемого уровня инфляции | внешний | повышение цен на товары;  снижение реальных доходов населения и покупательской способности;  рост социальной напряженности;  снижение экономической активности;  снижение доходов бюджета муниципального района | умеренное сдерживание индексации объемов финансового обеспечения расходных обязательств | |
| 4 | | Изменения (принятие) федерального законодательства по налогам и сборам и в части разграничения полномочий между уровнями власти | внешний | нарушение сбалансированности бюджета муниципального района | мониторинг изменений федерального законодательства;  оценка последствий влияния изменений законодательства | |
| 5 | | Изменения (принятие) федерального законодательства по вопросам финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений, несвоевременное принятие необходимых подзаконных актов на федеральном уровне | внешний | невыполнение требований бюджетного законодательства о формировании муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и работ;  увеличение расходов бюджета муниципального района и бюджетов поселений в результате применения норм, используемых при определении нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятых в целях реализации нормативных правовых актов вышестоящих органов исполнительной власти, устанавливающих стандарты оказания муниципальных услуг | мониторинг федеральных законодательных инициатив и оперативная реализация новаций на территории муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан;  методологическая поддержка главных распорядителей средств бюджета муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан и органов местного самоуправления;  применение при расчете нормативных затрат на оказание муниципальных услуг коэффициентов выравнивания (поправочных) коэффициентов;  формирование соответствующими главными распорядителями средств бюджета муниципального района предложений в вышестоящие органы исполнительной власти об установлении оптимальных значений натуральных норм, используемых при определении нормативных затрат на оказание муниципальных услуг | |
| 6 | | Наступление условий, в том числе санитарно-эпидемиологических, ограничивающих востребованность в муниципальных услугах и работах муниципальных учреждений | внешний | непредвиденное снижение потребности в муниципальных услугах и работах муниципальных учреждений, влекущее невыполнение муниципального задания, объемов приносящей доход деятельности, неисполнение муниципальными учреждениями своих обязательств (применение санкций, увеличение издержек) | совершенствование нормативно-правовой и правовой базы, мониторинг за показателями деятельности муниципальных учреждений и развитие адаптивных методов управления со стороны главных распорядителей средств бюджета муниципального района и органов местного самоуправления | |
| 7 | | Риск высокой степени неопределенности объемов безвозмездных поступлений | внешний | снижение доходов бюджета муниципального района;  замедление темпов экономического роста муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан | активизация работы по привлечению в бюджет муниципального района федеральных средств и средств бюджета Республики Башкортостан;  обеспечение максимального участия муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан в государственных программах Республики Башкортостан и Российской Федерации, федеральных и республиканских целевых программах, национальных проектах (программах), федеральных и региональных проектах и непрограммных мероприятиях | |
| 8 | | Сокращение численности населения трудоспособного возраста | внутренний | сокращение платежей в бюджет муниципального района;  рост социальной напряженности | реализация мероприятий в области содействия занятости населения | |
| 9 | | Снижение занятости экономически активного населения | внутренний | рост безработицы;  сокращение платежей в бюджет муниципального района;  рост социальной напряженности | реализация мероприятий в области содействия занятости населения | |
| [10](consultantplus://offline/ref=6230EAC75FA77917263B5C9B444AF20048F83034F2ECF1597FF7873ABD2A33D33C4AA8401DF08F8DD63B690CE106FA3531818B6690A495F6708DEA62l952L) | | Неосвоение федеральных и республиканских средств в полном объеме | внутренний | возврат средств федерального бюджета и бюджета Республики Башкортостан | исполнение принятых районом обязательств в соответствии с заключенными соглашениями в установленные сроки | |
| [11](consultantplus://offline/ref=6230EAC75FA77917263B5C9B444AF20048F83034F2ECF1597FF7873ABD2A33D33C4AA8401DF08F8DD63B690CE106FA3531818B6690A495F6708DEA62l952L) | | Невыполнение контрагентом (концессионером) своих обязательств в рамках инвестиционного проекта (концессионного соглашения) | внутренний | срыв срока ввода объектов и риск неполучения услуг населением | страхование ответственности концессионера и обеспечение исполнения обязательств концессионера | |
| 1[2](consultantplus://offline/ref=6230EAC75FA77917263B5C9B444AF20048F83034F2ECF1597FF7873ABD2A33D33C4AA8401DF08F8DD63B690CE106FA3531818B6690A495F6708DEA62l952L) | | Высокий уровень дефицита бюджета муниципального района | внутренний | появление и рост муниципального долга;  зависимость от кредиторов, конъюнктуры финансового рынка;  отвлечение бюджетных средств на процентные выплаты и погашение долга | приоритизация расходных обязательств, приведение их в соответствие со складывающимися бюджетными возможностями;  введение моратория на принятие новых расходных обязательств;  активное участие в привлечении средств федерального бюджета и бюджета Республики Башкортостан, в том числе в рамках государственных программ Российской Федерации и Республики Башкортостан;  установление оптимальных значений натуральных норм, используемых при определении нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) | |
| [13](consultantplus://offline/ref=6230EAC75FA77917263B5C9B444AF20048F83034F2ECF1597FF7873ABD2A33D33C4AA8401DF08F8DD63B690CE106FA3531818B6690A495F6708DEA62l952L) | | Низкое качество бюджетного планирования главных администраторов доходов и главных распорядителей бюджетных средств, выраженное в отсутствии достаточно обоснованных и просчитанных показателей при формировании проектов бюджетов | внутренний | нарушение порядка и сроков бюджетного процесса | повышение профессиональной квалификации специалистов;  развитие системы автоматизации процесса бюджетного планирования;  повышение ответственности и результативности деятельности органов местного самоуправления | |
| 1[4](consultantplus://offline/ref=6230EAC75FA77917263B5C9B444AF20048F83034F2ECF1597FF7873ABD2A33D33C4AA8401DF08F8DD63B690CE106FA3531818B6690A495F6708DEA62l952L) | | Риск недостижения ключевых параметров регионального проекта в рамках исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года [N 204](consultantplus://offline/ref=6230EAC75FA77917263B5C8D4726AD094BF66639F1EEFF0B26A2816DE27A35866E0AF6195FB39C8CD7256E0FEBl05EL) и от 21 июля 2020 года [N 474](consultantplus://offline/ref=6230EAC75FA77917263B5C8D4726AD094BF66930F1EFFF0B26A2816DE27A35866E0AF6195FB39C8CD7256E0FEBl05EL):  целей, целевых и дополнительных показателей, результатов, задач проекта, эффективности использования средств бюджета проекта, в том числе в связи с:  установлением органом исполнительной власти Республики Башкортостан высоких значений целевых показателей для муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан;  невыполнением предельного уровня софинансирования из федерального бюджета и бюджета Республики Башкортостан | внутренний;  внешний | региональный проект не реализован в полном объеме;  возврат средств федерального бюджета и бюджета Республики Башкортостан;  увеличение расходов бюджета муниципального района | повышение профессиональной квалификации специалистов;  корректное формирование проекта бюджета, планирование финансового резерва;  повышение ответственности и результативности деятельности органов местного самоуправления | |
|  | | | | |